

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
КАМЧАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ



УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной
и научной работе
Н.С. Салтанова
«__» _____ 2025 г.

**ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ
В МАГИСТРАТУРУ
по направлениям подготовки
38.04.04 Государственное муниципальное управление**

г. Петропавловск-Камчатский
2025

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Вступительные испытания по дисциплине предусмотрены для абитуриентов, поступающих на обучение по направлению подготовки магистратуры 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Программа вступительных испытаний ориентирована на обязательный минимум знаний, соответствующих предыдущему уровню образования родственного направления подготовки.

Испытания проводятся в форме тестирования.

Тестирование направлено на выявление степени базовых знаний, умений и навыков, сформированных у абитуриентов в процессе изучения тематических разделов, соответствующих образовательной программе по родственному направлению подготовки уровня бакалавриата. Результат тестирования является показателем качества знаний абитуриента в данной профильной учебной области.

Длительность тестирования составляет не более одного часа.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

1 ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ТЕМА 1. СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ».

Объект, предмет государственного управления. Государство как система управления. Соотношение категорий государство, общество, государственный аппарат. Функции государственного управления. Конституционные основы государственной власти и управления в России.

ТЕМА 2. РОССИЯ КАК ФЕДЕРАЦИЯ.

Федеративное устройство России. Статус субъектов РФ. Разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Вопросы исключительного ведения РФ. Вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ. Вопросы, отнесенные к ведению субъектов РФ.

ТЕМА 3. ПРЕЗИДЕНТ РФ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.

Статус Президента РФ. Общие и специальные полномочия Президента РФ. Основные принципы избрания и наделения полномочиями Президента РФ. Основания прекращения обязанностей Президента РФ. Процедура импичмента. Виды актов президента и их юридическая сила.

ТЕМА 4. ИНСТИТУТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РФ.

Парламент в системе органов государственной власти Российской Федерации. Функции и двухпалатная структура Федерального Собрания. Вопросы общей компетенции Федерального Собрания. Совет Федерации Феде-

рального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, состав. Специальная компетенция Совета Федерации. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: состав, особенности выборов депутатов, роспуск. Специальная компетенция Государственной Думы.

Роль и место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти. Статус, состав, формирование Правительства РФ. Общие полномочия Правительства РФ. Акты Правительства РФ.

ТЕМА 5. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ.

Нормативные акты, регулирующие вопросы организации в субъектах РФ. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ: наименование, структура, порядок избрания, срок полномочий, основные полномочия, досрочный роспуск. Статус и основные полномочия высшего должностного лица субъекта РФ. Порядок избрания, срок полномочий и досрочное лишение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ. Требования к кандидату.

Система и структура органов исполнительной власти субъекта РФ. Роль высшего исполнительного органа государственной власти в ней. Основы деятельности и полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

ТЕМА 6. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ.

Понятие местного самоуправления. Правовые основы деятельности муниципалитетов и их место в системе органов власти. Состав правовой базы местного самоуправления: конституционные основы, федеральное, региональное законодательство, муниципальные правовые акты. Конституционные основы и гарантии местного самоуправления. Местное самоуправление и государство. Формы осуществления местного самоуправления в РФ.

ТЕМА 7. ВЗИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ, РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ.

Разграничение полномочий органов государственной власти РФ и субъектов РФ в области местного самоуправления. Перечень полномочий. Вопросы совместного ведения государственных структур и местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и контроль исполнения. Межмуниципальное сотрудничество.

ТЕМА 8. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА.

Типология муниципальных образований. Население муниципального образования. Инфраструктура муниципального образования. Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Муниципальные услуги. Структура муниципального хозяйства. Управление муниципальным имуществом. Управление муниципальными хозяйствующими субъектами. Взаимодействие с немunicipальными хозяйствующими субъектами.

ТЕМА 9. ПРИРОДНЫЕ, ИСТОРИЧЕСКИЕ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ, СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ КАК ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.

Территория муниципального образования. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Социально-территориальная общность. Территориальное разделение труда. Отраслевая классификация муниципальных образований. Территориальная идентичность населения. Интересы социальных субъектов муниципального образования. Факторы формирования территориального поведения (естественно-географический, исторический, национально-этнический, политический, экономический, информационно-образовательный и фактор безопасности).

ТЕМА 10. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

Система муниципальных финансов. Правовые основы, принципы функционирования и структура местного бюджета. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Бюджетный процесс на муниципальном уровне. Межбюджетные отношения на муниципальном уровне.

ТЕМА 11. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

Структура органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, полномочия, организация работы. Глава муниципального образования как высшее должностное лицо муниципального образования. Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Контрольно-счетный орган муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования. Виды и организация контроля за деятельностью местных органов власти.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю.Наумов, Н.С.Гегедюш, М.М.Мокеев и др. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К*», 2016. – 556 с.

Дополнительная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
2. Нисневич Ю.А. Государство XXI века: тенденции и проблемы

развития: монография. – М.: КНОРУС, 2012.

3. Кабашов С.Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации: учебник. М.: Флинта, 2009.

Интернет ресурсы:

1. Официальный сайт Президента РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/>
2. Официальный сайт Правительства РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.ru/>
3. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru/>
4. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.council.gov.ru/>
5. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/>
6. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.supcourt.ru/>
7. Официальный сайт Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.arbitr.ru/>
8. Официальный сайт Прокуратуры РФ: [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.genproc.gov.ru>
9. Официальный сайт Счетной Палаты РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/ru>
10. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/>
11. Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации (Банка России): [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/>

12. Официальный сайт Аппарата полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dfo.gov.ru/>
13. Официальный сайт Правительства Камчатского края: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kamchatka.gov.ru/>
14. Официальный сайт Всероссийского Совета местного самоуправления: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vsmsinfo.ru/>
15. Официальный сайт Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pkgo.ru/>
16. Официальный сайт Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dumapk.ru/>

2 ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

ТЕМА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.

Оказание государственных услуг как главное свойство гражданской службы. Понятие, система, принципы гражданской службы. Должности гражданской службы. Характеристика должностей гражданской службы. Должностная структура и реестры федеральной гражданской службы. Классные чины гражданской службы.

ТЕМА 2. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих. Поступление на государственную службу и способы замещения должностей. Технология отбора лиц на гражданскую службу. Прохождение и прекращение государственной службы. Персональные дан-

ные государственных служащих.

ТЕМА 3. ПОощРЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.

Поощрения и награждения государственных служащих. Юридическая ответственность государственных служащих: дисциплинарная, материальная, административная

ТЕМА 4. ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.

Понятие муниципальной службы. Основные признаки муниципальной службы. Принципы муниципальной службы, Задачи муниципальной службы. Функции муниципальной службы. Особенности муниципальной службы.

ТЕМА 5. ОГРАНИЧЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Сущность ограничений для муниципального служащего. Ограничения по выполнению другой оплачиваемой деятельности. Исключения из запрета заниматься другой оплачиваемой деятельностью. Запрет на предпринимательскую деятельность

ТЕМА 6. СТАТУС МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО

Гарантии муниципальных служащих. Случаи увольнения муниципально-го служащего. Права муниципальных служащих. Обязанности муниципальных служащих. Институт аттестации муниципальных служащих. Виды аттестации муниципальных служащих. Цели аттестации муниципальных служащих. Принципы аттестации муниципальных служащих. Персональные аттестации муниципальных служащих.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Волкова В.В., Сапфирова А.А. Государственная служба. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 207 с.
2. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 641 с.

Дополнительная литература:

1. Алиев Т.Т., Калитина Ю.В. Реформы государственной службы в России: необходимость проведения, задачи, пути реализации и результаты // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. - № 10. – С. 104-106.
2. Антошина Н.М. Актуальные вопросы повышения эффективности государственной службы и результативности профессиональной деятельности государственных служащих // Административное и муниципальное право. – 2010. - № 11. – С. 32-39.
3. Астанин В.В. Антикоррупционные стандарты и повышение эффективности государственной службы // Административное и муниципальное право. – 2010. - № 6. – С. 6-8.
4. Болдырев А.Н. Правовые основы становления современной государственной службы в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. - № 8. – С. 13-17.
5. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник. – М.: Издательство Юрайт, 2010. – 415 с.
6. Игнатов В.Г. Государственная и муниципальная служба России. – Ростов на Дону: Феникс, 2010. – 400 с.
7. Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: Учеб. пособие. – М.: Инфра-М, 2010. – 480 с.

8. Кабашов С.Ю. Организация муниципальной службы: учебник. – М.: Наука, 2010. – 304 с.
9. Касаева Т.В. Правовая культура государственных служащих как фактор повышения ответственности перед обществом // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. - №4. – С. 36-38.
10. Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Порядок регулирования конфликта интересов нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. – 2010. - № 10. – С. 45-50.
11. Мяготин А. Социальные образцы профессиональной этики госслужащего // Государственная служба. – 2010. - № 2. – С. 92-95.
12. Никитина А.Ю. Принцип централизации в управлении государственной службой России и в зарубежных странах // Социология власти. – 2009. - № 2. – С. 165-171.
13. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебник. – М.: Юнити-Дана, 2010. – 680 с.

Интернет ресурсы:

1. Официальный сайт Президента РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/>
2. Официальный сайт Правительства РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.ru/>
3. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru/>
4. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.council.gov.ru/>
5. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/>
6. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации:

- [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.supscourt.ru/>
7. Официальный сайт Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.arbitr.ru/>
 8. Официальный сайт Прокуратуры РФ: [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.genproc.gov.ru>
 9. Официальный сайт Счетной Палаты РФ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/ru>
 10. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/>
 11. Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации (Банка России): [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/>
 12. Официальный сайт Аппарата полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dfo.gov.ru/>
 13. Официальный сайт Правительства Камчатского края: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kamchatka.gov.ru/>
 14. Официальный сайт Всероссийского Совета местного самоуправления: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vsmsinfo.ru/>
 15. Официальный сайт Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pkgo.ru/>
 16. Официальный сайт Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dumapk.ru/>

Нормативно-правовая база:

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
3. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005. - № 112 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 6. – С. 439.
4. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005. - № 112 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 6. – С. 437.
5. О противодействии коррупции: Федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 439.
6. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005. - № 111 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 6. – С. 438.
7. О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 16 февраля 2005. - № 159 // Российская газета – 2005. – 18 февраля.
8. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральными

гражданскими служащими: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005. - № 113 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 6. - С. 440.

9. О системе государственной службы Российской Федерации: Федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 22. - Ст. 2063.

3 ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.

Сущность и содержание понятия этики на государственной и муниципальной службе. Этика управления как вид профессиональной этики. Управленческая и административная этика. Понятие служебной этики как этики и культуры служебных отношений. Этика и этикет. Значение этики и культуры управления в государственной и муниципальной службе. Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношений власти и населения.

ТЕМА 2. ЭТИКА КАК НАУКА О МОРАЛИ

Моральные требования, нормы, знания, убеждения, принципы и оценки как основные компоненты морального сознания. Особенности морального и правового регулирования. Проблема утверждения высших моральных ценностей (благо, долг, ответственность, совесть, честь, достоинство) в сфере управления. Моральные аспекты конституционных ценностей: свобода, справедливость, равенство, права граждан. Мораль и нравы. Индивидуальные и национальные нравы. Нравы людей и управленческая деятельность. Значение учета нравов для эффективного управления обществом.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 641 с.
2. Кузнецов А.М. Этика государственной и муниципальной службы: учебник и практикум / А.М.Кузнецов. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 253 с.

Дополнительная литература:

1. Бачинин В.А. Этика: Энциклопедический словарь. М.: Изд-во Михайлова В.А., 2005. -288 с.
2. Гравицкий А. Основы деловой этики. СПб.: Феникс, Северо-Запад, 2007.–190 с.
3. Гусейнов А.А., Апресян Р.Г. Этика. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 472 с.
4. Кабашов С.Ю. Противодействие коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе: термины и определения. Уфа: БАГСУ, 2010. - 184 с.

Интернет ресурсы:

1. Этика. Образовательный ресурсный центр [Электронный ресурс] Режим доступа: www.ethicscenter.ru/
2. Центр профессиональной и прикладной этики (подбор ссылок на основные мировые сайты по этике) [Электронный ресурс] Режим доступа: www.ethics.iph.ras.ru/cppe/links.html
3. Электронно-библиотечная система «BOOK.RU» [Электронный ресурс] Режим доступа: www.book.ru