ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАМЧАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «КамчатГТУ»)

ФАКУЛЬТЕТ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра «История и философия»

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета информационных технологий, экономики и управления
_____ / И. А. Рычка /
«31» января 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«Муниципальное право»

направление подготовки (специальность)
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(уровень подготовки – бакалавриат)

направленность (профиль):
«Государственная и муниципальная служба»

Петропавловск-Камчатский,
2024

Рабочая программа дисциплины составлена на основании ФГОС ВО направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Составитель рабочей программы
Доцент кафедры «История и философия», к. филос. н., _____ В. В. Агафонов

Рабочая программа рассмотрена на заседании кафедры «История и философия»
«25» января 2024 г., протокол №06

И.о. заведующего кафедрой «История и философия»
«25» января 2024 г. _____ В. В. Агафонов

1 Цель и задачи учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины является формирование у обучающихся знаний о муниципальном праве, его роли и месте в правовом регулировании, взаимосвязи с иными отраслями российского права.

Основные ***задачи*** изучения дисциплины:

- освоение содержания предмета, метода и источников муниципального права, его понятийный аппарат и теоретические основы; изучение истории становления и развития местного самоуправления в России;
- изучение соотношения муниципального и государственного управления; знать территориальное устройство, формы осуществления и участи населения, организационные и функционально-правовые основы местного самоуправления;
- освоение понятия и юридической природы муниципальных правовых актов;
- знать экономическую и финансовую основу местного самоуправления;
- ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

2 Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Универсальная:

УК-2 – Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений;

Общепрофессиональные:

ОПК-1 – Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в профессиональной деятельности;

ОПК-3 – Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с установленными в программе бакалавриата индикаторами достижения компетенций, представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с установленными в программе бакалавриата индикаторами достижения компетенций

Код компетенции	**Наименование компетенции**	**Код и наименование индикатора достижения УК, ОПК**	**Планируемый результат обучения по дисциплине**	**Код показателя освоения**
УК-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	ИД-1$_{УК-2}$ Знает необходимые для осуществления профессиональной деятельности правовые нормы.	**Знать:** – предмет, метод и источники муниципального права, а также понятие и теоретические основы местного самоуправления; – понятие и виды юридической ответственности в сфере муниципального права;	З(УК-2)1 З(УК-2)2
		ИД-2$_{УК-2}$ Умеет определять круг задач в рамках избранных видов профессиональной деятельности, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов; соотносить главное и второстепен-	**Уметь:** – дифференцировать общественные отношения по отраслевой принадлежности с целью использования основ правовых знаний в различных сферах деятельности; – классифицировать юридическую ответственность и применять положения о	У(УК-2)1 У(УК-2)2

		ное, решать поставленные задачи в рамках избранных видов профессиональной деятельности.	юридической ответственности в сфере муниципального права;	
		ИД-3$_{УК-2}$ Владеет навыками применения нормативной базы и решения задач в области избранных видов профессиональной деятельности	**Владеть:** – навыком использования основ правовых знаний в различных сферах деятельности; – способность использовать правовые знания о юридической ответственности в сфере муниципального права.	В(УК-2)1 В(УК-2)2
ОПК-1	Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в профессиональной деятельности	ИД-1$_{ОПК-1}$: Знает конституционные основы прав и свобод человека	**Знать:** – конституционно-правовые основы системы и структуры органов государственной власти и местного самоуправления; – основные тенденции развития местного самоуправления; – территориальное устройство, формы осуществления и организационные основы местного самоуправления; – функционально правовое содержание местного самоуправления; – экономическую и финансовую основу местного самоуправления;	З(ОПК-1)1 З(ОПК-1)2 З(ОПК-1)3 З(ОПК-1)4 З(ОПК-1)5
		ИД-3$_{ОПК-1}$: Умеет использовать правовые и этические нормы в профессиональной деятельности	**Уметь:** – идентифицировать и классифицировать конституционно-правовые отношения в сфере муниципального права; – определять особенности развития местного самоуправления на современном этапе; – классифицировать органы местного самоуправления; – применять знания о функционально-правовом содержании местного самоуправления на практике; – применять положения гражданского права при регулировании отношений складывающихся в муниципальном праве;	У(ОПК-1)1 У(ОПК-1)2 У(ОПК-1)3 У(ОПК-1)4 У(ОПК-1)5
		ИД-2$_{ОПК-1}$: Владеет навыками поиска и применения действующей нормативно-правовой базы, регламентирующей сферу профессиональной деятельности	**Владеть:** – способность свободно ориентироваться в системе муниципального права и правильно применять нормы муниципального права;	В(ОПК-1)1

			– способностью правильно определять тенденции развития местного самоуправления; – методами юридического анализа функционально-правового содержания местного самоуправления;	В(ОПК-1)2 В(ОПК-1)3
ОПК-3	Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику	ИД-1$_{ОПК-3}$: Знает нормы конституционного, административного и служебного права	**Знать:** – понятие, классификацию и юридико-техническую природу муниципальных правовых актов;	З(ОПК-3)1
		ИД-3$_{ОПК-3}$:Умеет применять методы юридического анализа, сравнительного правоведения при осуществлении профессиональной деятельности	**Уметь:** – классифицировать муниципальные правовые акты;	У(ОПК-3)1
		ИД-2$_{ОПК-3}$:Владеет навыками применения действующей нормативно-правовой базы, регламентирующей профессиональную деятельность	**Владеть:** – навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в сфере муниципального права;	В(ОПК-3)1

3 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Учебная дисциплина «Муниципальное право» является дисциплиной обязательной части учебного плана основной профессиональной образовательной программы.

4 Содержание дисциплины

4.1 Тематический план дисциплины

Таблица 2 – Тематический план дисциплины (очная форма обучения)

Наименование разделов и тем	Всего часов	Аудиторные занятия	Контактная работа по видам учебных занятий			Самостоятельная работа	Формы текущего контроля	Итоговый контроль знаний по дисциплине
			Лекции	Семинары (практические занятия)	Лабораторные работы			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**
Раздел 1	**36**	**18**	**8**	**10**	**–**	**18**	**тест**	**–**
Тема №1: Предмет, метод и источники муниципального права	4	2	2	–	–	2	вопросы для самоконтроля	–
Тема №2: Понятие и теоретические основы местного самоуправления	4	2	–	2	–	2	вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №3: Местное самоуправление и государство	8	4	2	2	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №4: Исторический опыт мест-	4	2	–	2	–	2	вопросы, выно-	–

	ного самоуправления						симые на обсуждение на п/з	
Тема №5:	Территориальное устройство местного самоуправления	8	4	2	2	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №6:	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие населения в самоуправлении	8	4	2	2	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Раздел 2		**36**	**18**	**10**	**8**	**–**	**18**	**тест**	**–**
Тема №7:	Органы местного самоуправления	8	4	2	2	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №8:	Функционально-правовое содержание местного самоуправления	8	4	2	2	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №9:	Муниципальные правовые акты	8	4	2	2	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №10:	Экономическая и финансовая основа местного самоуправления	8	4	2	2	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №11:	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	4	2	2	–	–	2	вопросы для самоконтроля	–
зачет		–	–	–	–	–	–	–	–
	Всего	**72**	**36**	**18**	**18**	**–**	**36**	**–**	**–**

Таблица 3 – Тематический план дисциплины (очно-заочная форма обучения)

Наименование разделов и тем	**Всего часов**	**Аудиторные занятия**	**Контактная работа по видам учебных занятий**			**Самостоятельная работа**	**Формы текущего контроля**	**Итоговый контроль знаний по дисциплине**
			Лекции	**Семинары (практические занятия)**	**Лабораторные работы**			
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**
Раздел 1	**38**	**12**	**6**	**6**	**–**	**26**	**тест**	**–**
Тема №1: Предмет, метод и источники муниципального права	7	2	2	–	–	5	вопросы для самоконтроля	–
Тема №2: Понятие и теоретические основы местного самоуправления	5	1	–	1	–	4	вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–

Тема №3:	Местное самоуправление и государство	9	4	2	2	–	5	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №4:	Исторический опыт местного самоуправления	5	1	–	1	–	4	вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №5:	Территориальное устройство местного самоуправления	6	2	1	1	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №6:	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие населения в самоуправлении	6	2	1	1	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Раздел 2		**34**	**12**	**6**	**6**	**–**	**22**	**тест**	**–**
Тема №7:	Органы местного самоуправления	9	4	2	2	–	5	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №8:	Функционально-правовое содержание местного самоуправления	8	3	1	2	–	5	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №9:	Муниципальные правовые акты	6	2	1	1	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №10:	Экономическая и финансовая основа местного самоуправления	6	2	1	1	–	4	вопросы для самоконтроля, вопросы, выносимые на обсуждение на п/з	–
Тема №11:	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	5	1	1	–	–	4	вопросы для самоконтроля	–
зачет		–	–	–	–	–	–	–	–
	Всего	**72**	**24**	**12**	**12**	**–**	**48**	**–**	**–**

4.2 Описание содержания дисциплины по разделам и темам

Раздел 1

Тема №1. Предмет, метод, источники муниципального права и теоретические основы местного самоуправления

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Предмет и метод муниципального права
2. Теоретические основы местного самоуправления
3. Понятие местного самоуправления
4. Источники муниципального права

Основные понятия темы: конституционное право, муниципальное право, местное самоуправление, источник (форма) права

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое «муниципальное управление»? В чем отличие местного самоуправления от муниципального управления?
2. В каких аспектах может рассматривать местное самоуправление?
3. Когда впервые были сформулированы идеи организации общинного управления?
4. В чем заключалась основная идея концепции самоуправляемых общин А. де Токвиля?

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №2. Понятие и теоретические основы местного самоуправления

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Общее определение местного самоуправления
2. Основные теории местного самоуправления
3. Политико-социальное и функциональное назначение местного самоуправления
4. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, принципы, функции

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №3. Местное самоуправление и государство

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Роль местного самоуправления в системе народовластия
2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления
3. Перспективы развития местного самоуправления
4. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов в сфере регулирования вопросов местного самоуправления

Основные понятия темы: государство, государственный орган, народовластие, разделение властей, орган местного самоуправления

Вопросы для самоконтроля:

1. Какой характер природы свойственен современной модели муниципального управления? Ответ обоснуйте.
2. В чем отличие муниципальной власти от государственной?
3. Каковы основные принципы местного самоуправления?
4. В чем заключаются нововведения Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в сравнении с предшествующим законодательством при определении вопросов местного значения?

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Роль местного самоуправления в системе народовластия
2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления
3. Перспективы развития местного самоуправления
4. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов в сфере регулирования вопросов местного самоуправления

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №4. Исторический опыт местного самоуправления

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Земское и городское самоуправление во второй половине XIX – начале XX века
2. Местные советы в системе органов государственной власти Советского государства (1917 – 1990 гг.)
3. Реформа местного самоуправления в 1990 – 1993 гг.
4. Местное самоуправление по Конституции 1993 г.
5. Разработка и принятие Федерального закона от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
6. Разработка и принятие Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №5. Территориальное устройство местного самоуправления

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Муниципальное образование: понятие, виды, общая характеристика
2. Состав территории муниципального образования
3. Критерии создания муниципального образования
4. Установление, изменение границ, преобразование муниципальных образований и учет мнения населения
5. Местное самоуправление в сельской местности
6. Территориальные основы местного самоуправления и административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации

Основные понятия темы: муниципальное образование, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения, городское поселение, сельское поселение, населенный пункт, административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое муниципальное образование?
2. Какие существуют виды муниципальных образований?

3. В чем нововведения Федерального закона от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в сфере территориальной организации местного самоуправления?
4. Какие принципы установления границ муниципальных образований закрепляет Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"?
5. Какие земли составляют территорию поселений?

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Муниципальное образование: понятие, виды, общая характеристика
2. Состав территории муниципального образования
3. Критерии создания муниципального образования
4. Установление, изменение границ, преобразование муниципальных образований и учет мнения населения
5. Местное самоуправление в сельской местности
6. Территориальные основы местного самоуправления и административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие населения в самоуправлении

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Местный референдум
2. Муниципальные выборы
3. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований
4. Отзыв депутата, члена выборного органа и выборного должностного лица местного самоуправления
5. Сход граждан
6. Правотворческая инициатива граждан
7. Территориальное общественное самоуправление
8. Публичные слушания
9. Собрания и конференции граждан
10. Опрос граждан

Основные понятия темы: прямая демократия, представительная демократия, референдум, выборы, голосование, сход граждан, правотворческая инициатива, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрания граждан, конференции граждан, опрос граждан

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие формы прямого волеизъявления граждан носят обязательный характер?
2. Какие нормативно-правовые акты составляют правовую основу форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления?
3. Что такое местный референдум?
4. Какие вопросы в обязательном порядке выносятся на местный референдум?

5. Приведите принципы избирательного права Российской Федерации.

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Местный референдум
2. Муниципальные выборы
3. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований
4. Отзыв депутата, члена выборного органа и выборного должностного лица местного самоуправления
5. Сход граждан
6. Правотворческая инициатива граждан
7. Территориальное общественное самоуправление
8. Публичные слушания
9. Собрания и конференции граждан
10. Опрос граждан

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Самостоятельная работа по тема раздела

В течение времени отведенного на изучение раздела обучающийся должен выполнить самостоятельную работу, которая заключается в письменных ответах на вопросы и выполнение заданий предусмотренных настоящей программой и методическими указаниями по дисциплине по каждой теме практического занятия. Пример вопросов и заданий для самостоятельной работы приведен в фонде оценочных средств (приложение к рабочей программе дисциплины).

Раздел 2

Тема №7. Органы местного самоуправления

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Структура органов местного самоуправления
2. Формирование органов местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования
3. Организация и содержание деятельности органов местного самоуправления
4. Глава муниципального образования
5. Местная администрация. Муниципальная служба
6. Контрольный орган муниципального образования

Основные понятия темы: орган местного самоуправления, представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, местная администрация, муниципальная служба, контрольный орган местного самоуправления

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие органы составляют систему органов местного самоуправления в настоящее время?
2. В чем особенности организационно-правового статуса органов местного самоуправления?
3. Каковы функции органов местного самоуправления?

4. Какие наименования может иметь современный представительный орган муниципального образования?
5. Приведите исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования.

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Система органов муниципального управления
2. Основные направления деятельности органов местного самоуправления
3. Роль представительного органа муниципального образования в системе органов местного самоуправления
4. Организационно-правовой статус главы муниципального образования
5. Местная администрация как исполнительный орган местного самоуправления. Глава администрации как руководитель аппарата: основные функции, основания для прекращения полномочий
6. Иные органы местного самоуправления (контрольный орган, избирательная комиссия)

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №8. Функционально-правовое содержание местного самоуправления

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Вопросы местного значения
2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
3. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Основные понятия темы: вопрос местного значения, компетенция, полномочие, эффективность органов местного самоуправления

Вопросы для самоконтроля:

1. Приведите формы деятельности представительного органа муниципального образования.
2. Какие виды заседаний представительного органа муниципального образования наиболее часто встречаются на практике?
3. Кто осуществляет прием граждан в органах местного самоуправления?
4. Какие резолюции выносятся по итогам приема граждан?

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Вопросы местного значения
2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
3. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №9. Муниципальные правовые акты

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Юридическая природа муниципальных правовых актов
2. Устав муниципального образования
3. Иные муниципальные правовые акты
4. Федеральный регистр муниципальных правовых актов

Основные понятия темы: правовой акт, нормативный правовой акт, акт применения права, акт толкования права, правовой акт управления, устав муниципального образования, регистр муниципальных правовых актов

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем особенности муниципального правового акта?
2. Какие акты составляют систему муниципальных правовых актов?
3. Какие требования предъявляются к уставу муниципального образования?
4. Проведите сопоставление муниципальных правовых актов и правовых актов органов государственной власти?

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Юридическая природа муниципальных правовых актов
2. Устав муниципального образования
3. Иные муниципальные правовые акты
4. Федеральный регистр муниципальных правовых актов

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №10. Экономическая и финансовая основа местного самоуправления

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления: понятие и состав
2. Способы формирования муниципальной собственности. Имущественный состав муниципальной собственности
3. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
4. Местный бюджет. Бюджетный процесс в муниципальном образовании

Основные понятия темы: бюджет, местный бюджет, бюджетный процесс, собственность, государственная собственность, муниципальная собственность, триада собственника

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое местный бюджет?

2. Какие доходы Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 55) относит к собственным доходам местных бюджетов?
3. Какие фонды могут создаваться в целях финансовой поддержки поселений?
4. Из каких разделов состоит расходная часть местного бюджета?
5. Каковы функции современного местного бюджета?

Практическое занятие

Практическое занятие проводится в форме семинара.

Рассматриваемые вопросы:

1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления: понятие и состав
2. Способы формирования муниципальной собственности. Имущественный состав муниципальной собственности
3. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
4. Муниципальные образования как юридические лица
5. Местный бюджет. Бюджетный процесс в муниципальном образовании

Примеры практических заданий приводятся в фонде оценочных средств.

Литература: [1]; [2]; [3]

Тема №11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Лекция

Рассматриваемые вопросы

1. Понятие и виды юридической ответственности
2. Ответственность депутатов, органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством
4. Отставка главы муниципального образования
5. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления
6. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
7. Внешний надзор и контроль за деятельностью органов местного самоуправления. Внутренний контроль

Основные понятия темы: юридическая ответственность, административная ответственность, уголовная ответственность, дисциплинарная ответственность, гражданско-правовая ответственность, материальная ответственность, государственный надзор и контроль

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «юридическая ответственность»?
2. В чем специфика юридической ответственности в сфере муниципального управления?
3. Назовите основные органы государственного надзора и контроля в сфере местного самоуправления?

4. Каковы полномочия органов прокуратуры в сфере надзора над деятельностью органов местного самоуправления?
5. Назовите основные органы внутреннего контроля в сфере местного самоуправления?

Литература: [1]; [2]; [3]

Самостоятельная работа по тема раздела

В течение времени отведенного на изучение раздела обучающийся должен выполнить самостоятельную работу, которая заключается в письменных ответах на вопросы и выполнение заданий предусмотренных настоящей программой и методическими указаниями по дисциплине по каждой теме практического занятия. Пример вопросов и заданий для самостоятельной работы приведен в фонде оценочных средств (приложение к рабочей программе дисциплины).

5 Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа обучающихся включает следующие виды работ:
- проработка (изучение) материалов лекций;
- чтение и проработка рекомендованной основной и дополнительной литературы;
- подготовка к практическим занятиям;
- поиск и проработка материалов из Интернет-ресурсов, периодической печати;
- выполнение практических заданий по темам лекционных и практических занятий;
- подготовка к текущему и итоговому (промежуточная аттестация) контролю знаний.

Основная доля самостоятельной работы приходится на подготовку к практическим (семинарским) занятиям, тематика которых полностью охватывает содержание курса. Самостоятельная работа по подготовке к семинарским занятиям предполагает умение работать с первичной информацией.

6 Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Фонд оценочных средств прилагается к рабочей программе дисциплины и включает перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы; описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание их шкал оценивания; оценочные материалы, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы; методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций.

Вопросы для проведения промежуточной аттестации по дисциплине (зачет)

1. Понятие и предмет муниципального права. Место муниципального права в правовой системе России
2. Метод муниципального права
3. Источники муниципального права
4. Общее определение местного самоуправления
5. Основные теории местного самоуправления
6. Политико-социальное и функциональное назначение местного самоуправления
7. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, принципы, функции
8. Роль местного самоуправления в системе народовластия
9. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления
10. Перспективы развития местного самоуправления
11. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов в сфере регулирования

вопросов местного самоуправления
12. Земское и городское самоуправление во второй половине XIX – начале XX века
13. Местные советы в системе органов государственной власти Советского государства (1917 – 1990 гг.)
14. Реформа местного самоуправления в 1990 – 1993 гг.
15. Местное самоуправление по Конституции 1993 г.
16. Муниципальное образование: понятие, виды, общая характеристика
17. Состав территории муниципального образования
18. Критерии создания муниципального образования
19. Установление, изменение границ, преобразование муниципальных образований и учет мнения населения
20. Местное самоуправление в сельской местности
21. Территориальные основы местного самоуправления и административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации
22. Местный референдум
23. Муниципальные выборы
24. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований
25. Отзыв депутата, члена выборного органа и выборного должностного лица местного самоуправления
26. Сход граждан
27. Правотворческая инициатива граждан
28. Территориальное общественное самоуправление
29. Публичные слушания
30. Собрания и конференции граждан
31. Опрос граждан
32. Структура органов местного самоуправления
33. Формирование органов местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования
34. Организация и содержание деятельности органов местного самоуправления
35. Глава муниципального образования
36. Местная администрация. Муниципальная служба
37. Контрольный орган муниципального образования
38. Вопросы местного значения
39. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
40. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления
41. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
42. Юридическая природа муниципальных правовых актов
43. Устав муниципального образования
44. Иные муниципальные правовые акты
45. Федеральный регистр муниципальных правовых актов
46. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления: понятие и состав
47. Способы формирования муниципальной собственности. Имущественный состав муниципальной собственности
48. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
49. Местный бюджет. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
50. Понятие и виды юридической ответственности
51. Ответственность депутатов, органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед

населением
52. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством
53. Отставка главы муниципального образования
54. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления
55. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
56. Внешний надзор и контроль за деятельностью органов местного самоуправления. Внутренний контроль

7 Нормативные источники

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, принятых на всенародном голосовании 01 июля 2020 года
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 ETS №122: ратифицирована Федеральным законом «О ратификация Европейской хартии местного самоуправления» от 11 апреля 1998 г. №55-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – №36. – Ст.4466.
3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – №51. – Ст. 5712.
4. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – №27. – Ст.2710.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации(часть первая): Федеральный закон: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – №31. – Ст. 3823.
8. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №44. – Ст.4147.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1(часть I). – Ст.1.
10. Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – №1(ч.I). – Ст.1.
11. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. №138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №49. – Ст.5497.
12. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №42. – Ст.5005.
13. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №24. – Ст.2253.

14. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 6 октября 2002 г. №161-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №48. – Ст.4746.
15. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №40. – Ст.3822.
16. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 19. – Ст.2060.

8 Рекомендуемая литература

8.1 Основная литература

1. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/536123

8.2 Дополнительная литература

2. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/535438
3. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/535372

9 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Верховный Суд Российской Федерации: [Электронный ресурс] / официальный сайт. – Режим доступа (URL): http://www.supcourt.ru/
2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: [Электронный ресурс] / официальный сайт ГД ФС РФ. – Режим доступа (URL): http://www.duma.gov.ru/
3. Интернет-портал Правительства Российской Федерации: [Электронный ресурс] / официальный сайт федеральных органов исполнительной власти. – Режим доступа (URL): http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html
4. Интернет-портал правовой информации: [Электронный ресурс] / Официальный интернет-портал опубликования правовых актов. – Режим доступа (URL): http://www.pravo.gov.ru/
5. Конституционный Суд Российской Федерации: [Электронный ресурс] / Официальный сайт КС РФ. – Режим доступа (URL): http://www.ksrf.ru/
6. Сайт Президента Российской Федерации: [Электронный ресурс] / официальный сайт. – Режим доступа (URL): http://www.kremlin.ru/
7. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: [Электронный ресурс] / официальный сайт СФ ФС РФ. – Режим доступа (URL): http://www.council.gov.ru/

10 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методика преподавания данной дисциплины предполагает чтение лекций, проведение практических (семинарских) занятий, групповых и индивидуальных консультаций по отдельным (наиболее сложным) специфическим проблемам дисциплины. Предусмотрена самостоятельная работа обучающихся, а также прохождение аттестационных испытаний промежуточной аттестации.

Лекции посвящаются рассмотрению наиболее важных концептуальных вопросов: основным понятиям; обсуждению вопросов, трактовка которых в литературе еще не устоялась либо является противоречивой. В ходе лекций обучающимся следует подготовить конспекты лекций. Последний должен кратко, схематично, последовательно фиксировать основные положения, выводы, формулировки, обобщения. По ходу лекции в конспекте следует обозначить вопросы, термины. Материал, который вызывает трудности, пометить и попытаться найти ответ в рекомендуемой литературе. Кроме того, в ходе лекции следует помечать важные мысли, выделять ключевые слова, термины. После лекции следует проработать материал, обратиться к учебной литературе по теме, энциклопедиям, словарям, справочникам. Терминологический аппарат следует проработать особенно тщательно, с выписыванием дефиниций в отдельную тетрадь или раздел тетради. Если самостоятельно не удается разобраться в материале, необходимо сформулировать вопрос и задать преподавателю на консультации, на практическом занятии.

Практические (семинарские) занятия. Целью проведения практических (семинарских) занятий является закрепление знаний обучающихся, полученных ими в ходе изучения дисциплины на лекциях и самостоятельно. Практические занятия проводятся в форме семинаров. На них обсуждаются вопросы по теме, разбираются практические задания, решаются задачи, проводится тестирование, обсуждаются доклады, проводятся опросы. Для подготовки к занятиям семинарского типа студенты выполняют проработку рабочей программы, уделяя особое внимание целям и задачам, структуре и содержанию дисциплины; конспектирование источников; работу с конспектом лекций; подготовку ответов к контрольным вопросам, просмотр рекомендуемой литературы. Вопросы к по темам практических занятий приводятся в фонде оценочных средств и в учебно-методическом пособии по дисциплине.

Практические задания. Выполнение практических заданий необходимо как для закрепления теоретического материала, так и для формирования умений и навыков применять полученные знания для решения проблем, с которыми обучающийся может столкнуться в практической деятельности. Практическое задание содержит описание проблемной ситуации, а также ряд связанных с этой ситуацией вопросов. При решении заданий, обучающемуся следует творчески использовать полученные знания, умения и навыки, а также сформированные уровни компетенции. Практическое задание не предполагает наличие стандартного решения. Его цель – выявление способности обучающегося применять полученные знания в профессиональной деятельности. Задания выполняются обучающимся самостоятельно и разбираются на соответствующих практических занятиях.

11 Курсовой проект (работа)

Выполнение курсового проекта (работы) не предусмотрено учебным планом.

12 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационно-справочных систем

12.1 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса

– электронные образовательные ресурсы, представленные в п. 8 данной рабочей программы;

– интерактивное общение с обучающимися и консультирование посредством электронной почты;
– работа с обучающимися в ЭИОС ФГБОУ ВО «КамчатГТУ».

12.2 Перечень программного обеспечения, используемого при осуществлении образовательного процесса

При освоении дисциплины используется лицензионное программное обеспечение:
– операционные системы Astra Linux (или иная операционная система включенная в реестр отечественного программного обеспечения);
– комплект офиссных программ Р-7 Оффис (в составе текстового процессора, программы работы с электронными таблицами, программные средства редактирования и демонстрации презентаций);
– программа проверки текстов на предмет заимствования «Антиплагиат».

12.3 Перечень информационно-справочных систем

– справочно-правовая система Гарант http://www.garant.ru/online

13 Материально-техническое обеспечение дисциплины

– для проведения занятий лекционного типа, практических (семинарских) занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации – учебная аудитория 7-221 с комплектом учебной мебели согласно паспорту аудитории;
– для самостоятельной работы обучающихся – кабинет самостоятельной работы 7-305, оборудованный рабочими станциями с доступом к сети «Интернет», и комплектом учебной мебели (согласно паспорту кабинета);
– доска аудиторная;
– мультимедийное оборудование (компьютер, проектор).